

**Заключение (вывод)**  
**об оценке эффективности налоговых расходов**  
**муниципального образования «Каменский городской округ» за 2021 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2021 год проведена в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Каменский городской округ», утвержденным постановлением Главы Каменского городского округа от 22.10.2020 № 1530 (в редакции от 08.06.2022, от 02.08.2022) (далее – Порядок).

Оценка эффективности налоговых расходов Каменского городского округа проведена в отношении налоговых расходов по следующим видам налогов:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Каменского городского округа использовались данные, предоставленные Межрайонной ИФНС России № 22 по Свердловской области.

В соответствии с Порядком:

- сформирован перечень налоговых расходов Каменского городского округа, утвержденный постановлением Главы Каменского городского округа от 30.10.2022 № 1561 (в редакции от 16.02.2021 №233);

- сформирована информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Каменского городского округа.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов Каменского городского округа: технические, социальные.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлена оценка целесообразности и оценка результативности.

В бюджет Каменского городского округа за 2021 год поступило 26 593,5 тыс. рублей местных налогов, в том числе: земельного налога 19 807,8 тыс. рублей, налога на имущество физических лиц — 6 785,7 тыс. рублей.

Общий объем недополученных доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот в 2021 году составил 461,595 тыс. рублей, в том числе: по земельному налогу – 428,555 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц – 33,040 тыс. рублей.

### 1. Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу

Решением Думы Каменского городского округа от 22.11.2012 № 65 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Каменский городской округ» (с изменениями) установлены налоговые льготы по земельному налогу для юридических и физических лиц.

Объем налоговых расходов в 2021 году по земельному налогу данным Межрайонной ИФНС России №22 по Свердловской области составил 428,555 тыс. рублей.

Структура налоговых расходов по земельному налогу

Наименование налогового расхода	2021 год	
	Кол-во/тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые льготы, всего	630	100,00%
	428,555	100,00%

В том числе:		
<b>Технические налоговые расходы, всего</b>	<b>40</b>	<b>6,35%</b>
	<b>160,000</b>	<b>37,33%</b>
в том числе:		
- освобождение от уплаты земельного налога муниципальные учреждения, предприятия и организации, содержание которых полностью или частично финансируется за счет средств местного бюджета в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функций	37	92,50%
	145,000	90,63%
- освобождение от уплаты земельного налога органы местного самоуправления	3	7,50%
	15,000	9,38%
<b>Социальные налоговые расходы, всего</b>	<b>590</b>	<b>93,65%</b>
	<b>268,555</b>	<b>62,67%</b>
в том числе:		
- освобождение от уплаты земельного налога Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Славы, Трудовой Славы и "За службу Родине в Вооруженных Силах СССР"	0	-
	0	-
- освобождение от уплаты земельного налога инвалидов I и II групп инвалидности	18	3,05%
	3,341	1,24%
- освобождение от уплаты земельного налога инвалидов с детства	1	0,17%
	0,024	0,01%
- освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий	14	2,37%
	2,865	1,07%
- освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"	6	1,02%
	30,154	11,23%
- освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах	0	-
	0	-
- освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику	0	-
	0	-

- освобождение от уплаты земельного налога лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей	63	10,68%
	99,546	37,07%
- освобождение от уплаты земельного налога несовершеннолетних детей-сирот	0	-
	0	-
- освобождение от уплаты земельного налога членов семей солдат, матросов, сержантов и старшин на период прохождения срочной военной службы (по призыву)	0	-
	0	-
- освобождение от уплаты земельного налога пенсионеров по старости, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации, зарегистрированных по месту постоянного проживания на территории Каменского городского округа;	442	74,92%
	117,366	43,70%
- освобождение от уплаты земельного налога граждан, достигших 60 и 55 лет (соответственно мужчин и женщин), зарегистрированных по месту постоянного проживания на территории Каменского городского округа;	0	-
	0	-
- освобождение от уплаты земельного налога граждан, зарегистрированных по месту постоянного проживания на территории Каменского городского округа, у которых в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях" возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили	32	5,42%
	7,597	2,83%
- освобождение от уплаты земельного налога добровольных пожарных, осуществляющих свою деятельность в подразделениях общественной организации "Добровольная пожарная охрана Южного управленческого округа Свердловской области" на территории Каменского городского округа более одного года	14	2,37%
	7,662	2,85%
- освобождение от уплаты земельного налога бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.	0	-
	0	-

Налоговые расходы по земельному налогу предусмотрены двумя целевыми категориями: технической и социальной.

Основной объем налоговых расходов по земельному налогу приходится на социальные налоговые расходы. В 2021 году доля в общем объеме налоговых расходов по земельному налогу составила 93,65 %.

Технические налоговые расходы представлены налоговыми льготами по земельному налогу для органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Каменского городского округа. В 2021 году налоговыми льготами воспользовались 40 организаций. Целью применения данных налоговых расходов является исключение встречных финансовых потоков.

Технические налоговые расходы в 2021 году составили 6,35 % от общего объема налоговых расходов по земельному налогу.

Социальные налоговые расходы представлены налоговыми льготами по земельному налогу для физических лиц. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер. Целью налоговых расходов является социальная поддержка отдельных категорий граждан. В 2021 году льготой по земельному налогу воспользовались 590 физических лиц. Применение налоговых расходов способствует снижению налогового бремени незащищенных групп населения, повышению уровня и качества жизни, снижению социального неравенства.

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за период 2016-2021 годы составила:

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Общая численность плательщиков, ед.	20 891	21 599	22 547	23 246	23 517	24 181
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед.	2 455	601	814	709	1 783	630
Уровень востребованности, %	11,8	2,8	3,6	3,0	7,6	2,6

В 2021 году по сравнению с уровнем 2016 года востребованность предоставленных льгот уменьшилась.

Альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ, не предусмотрены муниципальными правовыми актами Каменского городского округа. Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальной программы - предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета Каменского городского округа. Предоставление субсидии не является более результативными (менее затратным) для бюджета Каменского городского округа альтернативным механизмом достижения цели муниципальной программы, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета были бы возмещены расходы организационно – административного характера. Предоставление налоговой льготы является более результативным для Каменского городского округа.

Поскольку технические налоговые расходы призваны оптимизировать встречные бюджетные финансовые потоки. При предоставлении льготы бюджет не получает доход в виде налогов, но и не несет расходы по финансированию хозяйствующих субъектов на величину этих налогов. Технические налоговые расходы не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие Каменского городского округа, их действие в 2021 году признано эффективным и не требует отмены.

Социальный налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку отдельных категорий граждан, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики муниципального образования Каменского городского округа по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан. Социальные налоговые расходы целесообразны, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие Каменского городского округа, их действие в 2021 году признано эффективным и не требует отмены.

## **2. Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц**

Налог на имущество физических лиц введен на территории Каменского городского округа решением Думы Каменского городского округа от 17.10.2019 № 413 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования «Каменский городской округ».

Налоговые расходы предусмотрены одной целевой категорией — социальной. Льготы по налогу на имущество предоставляются гражданам, в размере 50 процентов от подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога в отношении одного объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности, по выбору налогоплательщика вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот.

Целью налогового расхода является оказание снижения налоговой нагрузки, социальная защита отдельных категорий налогоплательщиков.

Объем налоговых расходов в 2021 году по налогу на имущество физических лиц по данным Межрайонной ИФНС России №22 по Свердловской области составил 33,040 тыс. рублей.

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за период 2016-2021 годы составила:

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Общая численность плательщиков, ед.	21 501	22 230	22 905	23 617	23 982	24 669
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед.	70	76	96	106	82	83
Уровень востребованности, %	0,33	0,34	0,42	0,45	0,34	0,34

В 2021 году по сравнению с уровнем 2016 года востребованность предоставленных льгот выросла. Данный факт свидетельствует о целесообразности их применения.

Альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ, не предусмотрены муниципальными правовыми актами Каменского городского округа. Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальной программы - предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета Каменского городского округа. Предоставление субсидии не является более результативными (менее затратным) для бюджета Каменского городского округа альтернативным механизмом достижения цели муниципальной программы, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета были бы возмещены расходы организационно – административного характера. Предоставление налоговой льготы является более результативным для Каменского городского округа.

Поскольку налоговый расход по налогу на имущество физических лиц востребован, направлен на поддержку отдельных категорий граждан, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики муниципального образования Каменского городского округа по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, его действие в 2021 году признано эффективным и не требует отмены.

### Заключение

В результате проведенного анализа оценки эффективности налоговых расходов, предоставленных в 2021 году, налоговые расходы признаны эффективными, востребованными и не требуют отмены. Целесообразно сохранить налоговые расходы на 2023 год.

Начальник Финансового управления

Н.Л. Лежнева

Исполнитель: ведущий специалист Е.А. Дьячкова

